

UDRUŽENJE EUROPSKIH LUTRIJA

REZOLUCIJA IZ ANTWERPENA

O DRUŠTVENOJ ULOZI LUTRIJA

POTREBA ZA USMJERAVANJEM ŽELJE ZA SUDJELOVANJEM U IGRAMA NA SREĆU I OGLAŠAVANJEM LUTRIJSKIH PROIZVODA

Udruženje europskih lutrija (EL) zajednica je državnih lutrija koje priređuju javno korisne igre na sreću. EL okuplja privatne i priređivače u državnom vlasništvu, usmjerene na dobit i one neprofitne, koji posluju za račun države. Članice EL-a nude usluge priređivanja igara na sreću i klađenja samo na onim područjima za koja su licencirane od strane pripadajuće državne vlade. EL promiče model pouzdanog i održivog priređivanja igara na sreću za društvenu dobrobit. EL i njegove članice vjeruju u visoku razinu zaštite potrošača i odgovornog priređivanja igara na sreću, te im daju prednost pred drugim interesima, što čini glavnu razliku između poslovanja lutrija i drugih aktivnosti članica EL-a u odnosu na kockarnice ili nezakonite priređivače te ocrta vrlo jasnu predanost zadržavanju društveno odgovornog poslovanja kao misli vodilje u svim aktivnostima članica EL-a. Supsidijarnost smatramo neizostavnim načelom regulacije.

NA SASTANKU OPĆE SKUPŠTINE UDRUŽENJA EUROPSKIH LUTRIJA
ODRŽANOM U ANTWERPENU 29. SVIBNJA 2019. USVOJENA JE SLJEDEĆA
REZOLUCIJA

1. Članice Udruženja europskih lutrija prihvaćaju zadaću usmjeravanja želje za sudjelovanjem u igrama na sreću prema reguliranoj i odgovornoj ponudi igara na sreću. Sukladno tome, lutrije utvrđuju da lutrijske igre podrazumijevaju niži rizik te se, u svrhu zaštite potrošača, zauzimaju za promicanje igara nižeg rizika.
2. Kako bi se ova zadaća izvršila dosljedno, igre visokog rizika potrebno je podvrgnuti drugačijim i strožim pravilima od onih kojima su podvrgnute igre niskog rizika, a razlike u regulaciji moraju biti proporcionalne cilju.
3. Politiku oglašavanja igara na sreću potrebno je dosljedno razvijati, uzimajući u obzir procjenu rizika vezanog za različite vrste igara na sreću, pri čemu je nužno podvrgnuti visokorizične proizvode vezane za igre na sreću proporcionalno strožim pravilima od onih kojima su podvrgnuti niskorizični proizvodi.
4. Članice Udruženja europskih lutrija predano brinu o takvom usmjeravanju, što promiče i program usklađenosti s odgovornim priređivanjem igara na sreću Udruženja europskih lutrija.
5. Udruženje europskih lutrija predano promiče dodatna neovisna istraživanja kojima je cilj procijeniti različite oblike aktivnosti vezanih za igre na sreću.

OBRAZLOŽENJE

1. Članice Udruženja europskih lutrija dijele ista obilježja: licencirane su ili određene od strane državnih vlada, u okviru usklađene politike priređivanja igara na sreću, za usmjeravanje (često s isključivim pravima) želje stanovništva za sudjelovanjem u igrama na sreću prema odgovornoj ponudi.

2. Takvu odgovornu ponudu uglavnom odlikuje:
 - istinska briga o igračima kroz, primjerice, nametanje ograničenja igranja ili predviđanja drugih vrsta snažnijeg praćenja ponašanja igrača.
 - okvir ponude, odnosno:
 - ograničeno ili narušeno tržišno natjecanje, koje nije slobodno
 - obveza povrata velikog dijela prihoda vezanih za igre na sreću kroz ulaganja u pitanja od javnog interesa, u svrhu dobrobiti društva;
(Vijeće EU-a je 10. prosinca 2010. izrazilo stav podupirući takvu specifičnu društvenu ulogu državnih lutrija)
 - promicanje igara nižeg rizika

3. Sud Europske unije čvrstoga je stava da tržište igara na sreću i lutrija predstavlja gospodarsku aktivnost posebne vrste na kojemu nenarušeno tržišno natjecanje nije poželjno jer, „za razliku od uspostave slobodnog i nenarušenog tržišnog natjecanja u okviru uobičajenog tržišta, takvo tržišno natjecanje na vrlo specifičnom tržištu igara na sreću, dakle između više subjekata ovlaštenih za gospodarsko iskorištavanje istih igara na sreću, može imati štetne posljedice s obzirom na to da bi ti subjekti bili skloni

nadmetanju u inventivnosti kako bi svoju ponudu učinili privlačnijom od one svojih konkurenata te tako kod potrošača povećali potrošnju na igre na sreću i rizik razvijanja njihove ovisnosti o igri“.

4. Ustaljena je praksa da, pri nastojanjima da postignu visoku razinu zaštite potrošača i da se suoče s rizicima povezanim sa sektorom igara na sreću, države članice ustupaju isključiva prava za upravljanje lutrijom jedinstvenom subjektu koji se podvrgava strogoj kontroli javnih vlasti.
5. Članice Udruženja europskih lutrija sve se češće suočavaju s nezakonitom ponudom štetnijih, rizičnih igara na sreću na svojim područjima, a državne vlasti na takav razvoj situacije odgovaraju uglavnom na način da svoje državno tržište igara na sreću pod određenim uvjetima (barem djelomično) otvore takvim igrama, što dovodi do povećanja broja licenciranih priređivača.
6. Borba protiv nelicenciranih priređivača otvaranjem tržišta pod određenim uvjetima mogla bi dovesti do snažnijeg tržišnog natjecanja između više licenciranih priređivača, što bi iziskivalo poduzimanje korektivnih mjera od strane vlasti ili regulatora u svrhu sprječavanja neželjenih posljedica, poput intenzivnijeg oglašavanja, prilikom čega se ne uzima u obzir specifičan stupanj rizika koji nose određene igre na sreću ili koji podrazumijevaju politike priređivača.
7. Sud Europske unije utvrdio je postojanje određene „hijerarhije rizika“ među različitim vrstama igara na sreću, pri čemu različite igre sa sobom nose različite razine rizika od

razvoja ovisnosti, kao i da je nužna stroga regulacija oglašavanja igara višeg rizika od ovisnosti, poput igara koje nude povoljne izgleda, npr. (internetske) casino igre, kartaške igre ili igre na automatima; iako tradicionalne lutrijske igre ne nose sa sobom takav popriličan rizik od ovisnosti kao druge igre na sreću, različite regulatorne sustave potrebno je primjenjivati i na različite vrste lutrijskih igara.

8. Oglašavanje igara na sreću predstavlja važno pitanje zbog sljedećih razloga:

- oglašavanje priređivača lutrijskih igara važan je alat za usmjeravanje želje za sudjelovanjem u igrama na sreću
- djelujući u skladu s politikom kontroliranog širenja, kako ju je utvrdio Sud Europske unije, odnosno, pružanjem privlačne ponude, primjerene razine oglašavanja i mogućnosti korištenja novih metoda distribucije u sektoru klađenja i igara na sreću, može se održati dosljednost u postizanju cilja odvraćanja igrača od sudjelovanja u nelegitimnim igrama na sreću i privlačenja ovlaštenim i reguliranim aktivnostima
- u svrhu postizanja cilja borbe protiv nezakonitih priređivača i sprječavanja korištenja kladioničkih aktivnosti i aktivnosti vezanih za igre na sreću u kriminalne ili prijevarne svrhe, ovlašteni priređivači moraju predstavljati pouzdanu i istovremeno privlačnu alternativu nedozvoljenim aktivnostima koja uključuje ponudu širokog raspona igara, oglašavanje na primjerenoj razini i korištenje novih metoda distribucije
- umjereno oglašavanje u skladu je s ciljem zaštite potrošača ako obuhvaća mjere nužne za usmjeravanje želje potrošača prema kontroliranim mrežama

aktivnosti vezanih za igre na sreću

- korištenje javnih sredstava mora biti podložno primjerenj razini transparentnosti

9. Mjere oglašavanja aktivnosti vezanih za igre na sreću koje nisu u skladu sa znanstvenom procjenom rizika različitih vrsta igara u ponudi, odnosno, politika oglašavanja koja nije proporcionalna i ne uzima u obzir procjene rizika, mogla bi prouzrokovati nižu razinu usklađenosti politike priređivanja igara na sreću na području djelovanja članica Udruženja europskih lutrija.

10. Pitanju mogućih ograničenja oglašavanja proizvoda i usluga vezanih uz igre na sreću nužno je oprezno pristupiti na političkoj i regulatornoj razini, uzimajući u obzir značajne razlike među različitim vrstama igara na sreću.

U Antwerpenu, 29. svibnja 2019.